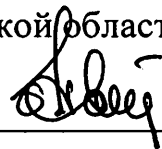


УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Губернатора Вологодской области,

председатель комиссии делам

несовершеннолетних и защите их прав
Вологодской области



О.А. Васильев

«27» июня 2019 года

**ОБЛАСТНАЯ МЕЖВЕДОМСТВЕННАЯ ПРОГРАММА ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ,
ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ
НА 2019-2021 ГОДЫ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Областная межведомственная программа по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, обеспечению безопасности детей в Вологодской области на 2019-2021 годы (далее - Программа) представляет собой комплекс межведомственных мероприятий, реализуемых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Вологодской области (далее - система профилактики, субъекты профилактики, органы и учреждения системы профилактики) в пределах их компетенции, установленной Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», законом области от 13.11.2014 № 3480-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области».

1.2. Ответственными за реализацию мероприятий Программы являются органы исполнительной власти Вологодской области (далее - области), на которые возлагается координация деятельности подведомственных органов и учреждений системы профилактики при реализации программных мероприятий:

Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области;

Департамент образования области;

Департамент социальной защиты населения области;

Департамент культуры и туризма области;

департамент здравоохранения области;

Служба по правам ребенка Правительства области.

В реализации мероприятий Программы могут принимать участие иные органы и организации в порядке и пределах, установленных Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних», с учетом основных направлений развития системы профилактики, определенных в Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 520-р.

1.3. Финансовое обеспечение мероприятий Программы осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год для реализации государственных программ области, в части обеспечения деятельности органов исполнительной власти области и подведомственных им учреждений, предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов области субвенций из областного бюджета, в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

постановлением Правительства области от 22.10.2012 № 1220 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013-2020 годах»;

постановлением Правительства области от 22.10.2012 № 1243 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Развитие образования Вологодской области на 2013-2020 годы»;

постановлением Правительства области от 28.10.2013 № 1098 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Социальная поддержка граждан в Вологодской области на 2014-2020 годы»;

постановлением Правительства области от 28.10.2013 № 1112 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Развитие здравоохранения Вологодской области» на 2014 - 2020 годы».

1.4. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области (далее – областная комиссия) осуществляет организационные, аналитические функции в ходе реализации Программы в соответствии законом области от 13.11.2014 № 3480-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Вологодской области».

Достижение показателей результативности Программы оценивается на основе данных мониторинга по итогам года, проводимого областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Исполнители, соисполнители мероприятий Программы по итогам года до 1 февраля очередного финансового года направляют в областную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав информацию о выполнении программных мероприятий, исполнителями, соисполнителями которых они являются, а также о достигнутых в соответствии с установленными показателями результативности реализации мероприятий Программы результатах.

1.5. Контроль и ответственность за своевременность исполнения программных мероприятий, достоверность отчетных сведений возлагается на исполнителей, соисполнителей мероприятий Программы.

1.6. Областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав по итогам года готовит сводный отчет по исполнению мероприятий Программы в целях оценки эффективности реализации мероприятий Программы и достижения установленных показателей результативности и, при необходимости, принимает

дополнительные меры координации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

2. СОСТОЯНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВКА ПРОБЛЕМЫ

2.1. Основные направления и задачи государственной политики в интересах детей в Российской Федерации и Вологодской области базируются на Конвенции правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), иных международных актах в сфере обеспечения прав детей, Конституции Российской Федерации, которые гарантируют государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства.

В целях реализации положений указанных правовых актов в области приняты необходимые нормативные правовые акты, устанавливающие основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов.

Наращение факторов социального риска означает возникновение социальных отклонений в поведении детей и родителей, способствует беспризорности, социальному сиротству, правонарушениям и иным антиобщественным действиям с участием несовершеннолетних.

Об актуальности проблемы безнадзорности и правонарушений с участием несовершеннолетних и в их отношении свидетельствует объявление 2018 - 2027 годов в Российской Федерации Десятилетием детства (Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»).

Современное состояние системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в области и имеющиеся проблемы в этой сфере обуславливают необходимость принятия мер, направленных на объединение усилий всех заинтересованных органов и учреждений в решении вопросов предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних, создания безопасных условий для детей.

Реализация указанных мер должна состоять из комплекса социальных, правовых, воспитательных и иных мероприятий в сочетании с новыми подходами к организации индивидуальной профилактической работы в целях ранней профилактики детского неблагополучия, сопряженного в том числе с жестоким обращением в отношении детей, совершением преступлений, насилия в их отношении, суицидальных проявлений в подростковой среде.

Необходимо продолжить внедрение социально ориентированных подходов в практической деятельности субъектов системы профилактики по предупреждению преступлений в отношении несовершеннолетних, обеспечению безопасности детей. Следует обращать внимание на повышение доступности социально-реабилитационных услуг. Обеспечить своевременное оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, пострадавшим от насилия. Требуется совершенствование системы межведомственного взаимодействия между

образовательными организациями, медицинскими организациями и иными органами и учреждениями системы профилактики.

2.2. В области проблема безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних характеризуется относительно высокими показателями.

Государственными организациями социального обслуживания области осуществляется выявление несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении. В 2018 году специалистами организаций выявлено и поставлено на социальное сопровождение более 500 семей (в них более тысячи детей), находящихся в социально опасном положении. Всего по состоянию на 31 декабря 2018 года на учете в организациях состоит 800 семей, находящихся в социально опасном положении, 1689 несовершеннолетних (2017 год – 810 семей, 1667 детей), в том числе 157 несовершеннолетних, совершивших правонарушение, 11 несовершеннолетних, подвергшихся жестокому обращению, насилию. Все указанные семьи охвачены индивидуальной профилактической работой, в зависимости от проблематики и с учетом потребности семей, им оказываются различные социальные услуги, а также содействие в предоставлении мер социальной поддержки и т.д.

В истекшем году органами опеки и попечительства области в соответствии со статьей 77 СК РФ в связи с угрозой жизни и здоровью несовершеннолетних отобрано 19 детей из 9 семей (в 2017 году – 35 детей из 16 семей), выявлено и поставлено на учет 644 семьи, находящиеся в социально опасном положении (в 2017 году – 561 семья), в том числе 27 семей, в которых совершено насилие в отношении детей (в 2017 году – 31 семья), в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, помещено 608 детей, находящихся в социально опасном положении (в 2017 году – 519 детей).

В области продолжается системная работа по профилактике жестокого обращения с детьми в семье и оказанию психологической помощи детям, пострадавшим от преступных посягательств.

Технология раннего выявления и оказания помощи на ранней стадии кризиса носит семейно-ориентированный характер, подбираются те услуги, в которых действительно нуждается семья (социально – психологические, социально-педагогические, социально - правовые и пр.).

Работа по проведению предварительной оценки выявленного случая жестокого обращения, социально-психологическая диагностика ситуации семьи, проведение первичного интервью с детьми и родителями организована в рамках Примерного порядка организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении и Регламента межведомственного взаимодействия по обеспечению участия педагогов и психологов в проведении следственных действий с участием несовершеннолетних. Достоверность и критичность сигналов оценивается при помощи специально разработанного инструментария («Оценка безопасности», «Оценка риска жестокого обращения с ребенком»), по итогам оценки разрабатывается реабилитационный план помощи семье.

С детьми, подвергшимися жестокому обращению, организовано проведение реабилитационной работы, которая реализуется, в т.ч. через разнообразные техники и методики, позволяющие проработать травмирующий опыт, стабилизировать

эмоциональное состояние детей, отработать стратегии и тактики поведения в период кризисной ситуации, обучить навыкам саморегуляции.

С 1 марта 2018 года на базе БУ СО ВО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление» реализуется проект «Зеленая комната» совместно со следственным управлением Следственного комитета РФ по Вологодской области и Благотворительным фондом «Дорога к дому». В рамках проекта проводится работа по сопровождению и реабилитации несовершеннолетних, пострадавших от насилия, или ставших свидетелями случаев насилия. Основными формами работы являются участие психологов в следственных мероприятиях, реабилитационная работа с несовершеннолетними, пережившими насилие. Дополнительными формами работы являются информационные встречи с партнерами, следователями и родителями. В 2018 году в рамках проекта социально-психологические услуги оказаны 139 детям, 122 родителям.

В целях обеспечения координации действий субъектов системы профилактики по инициативе областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав разрабатываются межведомственные документы по наиболее важным вопросам, связанным с выявлением, устройством детей, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, оказания им помощи, защите их прав:

- Временный порядок взаимодействия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов и учреждений социальной защиты, образования, здравоохранения и внутренних дел по вопросам выявления, установления личности безнадзорных детей, оказания им медицинской и социальной помощи;

- Соглашение «О порядке взаимодействия между Управлением МВД РФ по области, следственным управлением Следственного комитета РФ по области, областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и Департаментом социальной защиты области», направленное на организацию взаимодействия следователей, расследующих преступления, совершенные несовершеннолетними и в отношении них, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов социальной защиты»;

- Примерный порядок экстренного реагирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов Вологодской области на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних.

В целях реализации межведомственного подхода при производстве следственных действий с участием несовершеннолетних потерпевших, свидетелей, подозреваемых (обвиняемых) 14.01.2016 утвержден Регламент межведомственного взаимодействия по обеспечению участия педагогов и психологов в проведении следственных действий с участием несовершеннолетних. Координирует межведомственное взаимодействие по вопросам защиты и восстановления прав и законных интересов несовершеннолетних областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

С января 2015 года на территории области действует утвержденный областной комиссией Примерный порядок организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении (далее – Порядок СОП), которым урегулированы основания отнесения несовершеннолетних и семей к категории находящихся в социально опасном

положении, порядок их выявления, постановки на учет и проведения с ними индивидуальной профилактической работы. Для решения вопроса организации и проведения профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, на заседаниях муниципальных комиссий заслушиваются все органы и учреждения системы профилактики с оценкой деятельности каждого субъекта.

В целях повышения уровня безопасности несовершеннолетних на территории области, создания эффективной системы выявления детей и семей «группы риска», профилактики преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних 03.05.2017 подписано межведомственное соглашение о порядке взаимодействия в сфере противодействия преступности против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. В рамках данного соглашения областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав утверждено Положение о порядке взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере противодействия преступности против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Соглашение позволяет уделять особое внимание индивидуальной профилактической работе с семьями, находящимися в социально опасном положении, в которых лица мужского пола воспитывают неродных детей, одинокие мужчины воспитывают детей.

Постановлением областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 27.02.2018 утвержден План межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в Вологодской области на 2018-2019 годы.

В целях определения порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе приемных семьях), постановлением областной комиссии от 14.11.2018 № 132 утвержден Межведомственный регламент проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях (далее – Регламент).

Применительно к Регламенту координирующая роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов/городских округов области (далее – муниципальные комиссии) состоит в организации межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам предупреждения, выявления и устранения нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе приемных семьях). С этой целью муниципальными комиссиями проведены внеплановые заседания по вопросу согласования алгоритма действий каждого субъекта, созданы временные рабочие группы по мониторингу реализации Регламента. На территории Вологодской области также реализуется Межведомственный комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики области, на

2018-2022 годы, утвержденный постановлением Правительства области от 16 апреля 2018 года № 322.

В связи с необходимостью принятия дополнительных мер направленных на предупреждение преступлений в отношении детей, в том числе жестокого обращения, профилактики подростковой агрессивности, интернет-зависимости несовершеннолетних, Департаментом социальной защиты населения области с участием иных заинтересованных ведомств, органов исполнительной государственной власти, разработан комплекс мер Вологодской области, направленный на развитие региональной системы обеспечения безопасного детства «На защите детства» (далее – комплекс мер). Целью комплекса мер является формирования безопасной среды для развития детей, повышение качества оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств. Комплекс мер одержал победу в конкурсном отборе Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получил право на дополнительное финансирование в размере 19,5 млн. рублей и реализуется в области в 2019-2020 годах.

Вместе с тем, анализ статистических данных за 2018 год показывает, что проводимая органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних работа по предупреждению жестокого обращения с детьми, совершению преступлений в отношении детей, в том числе связанных с жестоким обращением с несовершеннолетними, является недостаточной.

Несмотря на то, что по итогам 2018 года число зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних осталось на уровне 2017 года и составило 1 172 преступления, на 40,9% возросло число тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних (с 66 до 93), на 3,8% увеличилось число зарегистрированных преступлений против жизни и здоровья детей (со 130 до 133). Отмечается рост числа зарегистрированных преступлений против половой неприкосновенности: количество изнасилований несовершеннолетних, не достигших 14 лет возросло с 2 до 4, иных насильственных действий сексуального характера в отношении потерпевших, достигших 12-летнего возраста, но не достигших 14-летнего возраста возросло с 1 до 4, количество развратных действий в отношении указанной возрастной категории потерпевших - с 1 до 3.

В 2018 году в органы внутренних дел поступило 1 470 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних, что соответствует 2017 году – 1 472 ребенка. Из них 1 076 несовершеннолетних самовольно ушли из дома (в 2017 году – 1 091), 199 – из учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2017 году - 203), 11 - детей из социально-реабилитационных учреждений (в 2017 году - 30). Также значительным в истекшем году осталось число неоднократных самовольных уходов несовершеннолетних, два и более самовольных уходов совершили 183 подростка (в 2017 году - 201).

В настоящее время на территории области находится более 400 заброшенных и разрушенных зданий, иных построек, объектов незавершенного строительства, не огражденных водоемов, в том числе пожарных, незапертых чердаков, подвалов, крыш многоквартирных домов, вышек, водонапорных зданий, открытых колодцев и люков, представляющих угрозу жизни и здоровью детей. При этом, в результате халатности,

допускаемой ответственными должностными лицами, ежегодно на таких объектах гибнут несовершеннолетние.

Всего в 2018 году в результате преступлений и несчастных случаев на территории области погибло 33 ребенка. От преступных деяний только по оконченным делам погибли 12 детей (из них, 5 в возрасте до года, 6 – в возрасте от 1 года до 5 лет, 1 – в возрасте 7 лет; в результате убийства погиб 1 ребенок; в результате причинения смерти по неосторожности погибло 11 детей, причинами смерти было удушение детей спящими матерями, некачественное оказание медицинских услуг, утопление, выпадение из окна, пожар и отравление лекарственными средствами), 9 детей погибли от противоправных действий родителей, членов семьи, близких родственников (в 2017 году – 7 детей).

Кроме этого, в 2018 году в результате самоубийств погибло 8 подростков (в 2017 году - 7), в результате вдыхания паров бытового газа, бензина и других летучих соединений – 4 подростка (в 2017 году - 1), 3 детей погибли в результате падения из окон (в 2017 году - 0). Значительную обеспокоенность вызывает увеличение с 4 до 7 количества детей, погибших в результате несчастных случаев на водных объектах.

Реализация программных мероприятий будет способствовать:

- концентрации ресурсов субъектов системы профилактики для решения задач обеспечения комплексной безопасности детей;
- сокращению случаев жестокого обращения с детьми;
- обеспечению эффективной социально-психологической реабилитации детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств, включая социальную интеграцию, физическую и психологическую реабилитацию несовершеннолетних лиц – жертв преступлений сексуального характера, а также их близких родственников;
- укреплению профессионального сообщества по вопросам обеспечения безопасности детей.

3. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

3.1. Целью Программы является повышение безопасности несовершеннолетних путем реализации комплексных мер по профилактике преступлений в отношении детей, жестокого обращения с ними, по выявлению семейного неблагополучия, предупреждению травматизма и суицидального поведения несовершеннолетних, оказанию социальной реабилитации детям, пострадавшим от насилия.

3.2. Достижение поставленной цели Программы осуществляется посредством решения следующих задач:

- 1) создание организационно - правовых механизмов защиты детей от криминальных проявлений, жестокого обращения с ними, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
- 2) своевременное выявление фактов противоправных действий в отношении несовершеннолетних, оперативное принятие мер по устранению причин и условий, приведших к угрозе благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних;
- 3) совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов

профилактической работы с несовершеннолетними, направленных на обеспечение безопасности, в том числе информационной;

4) организация и обеспечение методической поддержки органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.3. Показатели результативности Программы:

№ п/п	Наименование контрольного показателя (единица измерения)	Базовый 2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5	6
1.	Количество зарегистрированных преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних с применением насилия и с угрозой применения насилия	160	155	150	145
2.	Доля несовершеннолетних, совершивших самовольные уходы из организаций для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в общем количестве детей, проживающих в таких организациях (%)	12,1	11,9	11,7	11,5
3.	Доля несовершеннолетних, которым оказана специализированная помощь в общем количества несовершеннолетних, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств против половой неприкосновенности, нуждающихся в специализированной помощи (%)	30	50	75	100
4.	Количество родителей, лишенных родительских прав в связи с жестоким обращением с детьми	8	6	4	3
5.	Количество изданных и распространенных информационных и методических материалов по вопросам безопасности детей	500	2000	4000	5000

4. МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

N п/п	Мероприятие	Исполнители, соисполнители	Сроки реализации (годы)	Ожидаемые результаты
1	2	3	4	5
Задача 1. Создание организационно - правовых механизмов защиты детей от криминальных проявлений, жестокого обращения с ними, повышение эффективности межведомственной профилактической деятельности и адресности при работе с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении				
1.	Анализ складывающейся оперативной обстановки по преступлениям в отношении несовершеннолетних	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области, УМВД России по Вологодской области*, Следственное управление Следственного комитета РФ по Вологодской области*	2019-2021 ежеквартально	Совершенствование работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних муниципальных районов и городских округов области по данному направлению
2.	Мониторинг исполнения областных законов, регламентирующих вопросы пребывания несовершеннолетних без сопровождения взрослых в общественных местах в ночное время, нахождения детей на объектах или в местах, нахождение в которых может причинить вред их здоровью и развитию (закон области № 3602-ОЗ и закон области от 8 декабря 2010 года № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях Вологодской области»).	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2021	Обеспечение безопасности несовершеннолетних
3.	Мониторинг реализации Областной межведомственной программы обеспечения	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2020	Обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних

	информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции на 2017-2020 годы			
4.	Мониторинг реализации Соглашения о порядке взаимодействия в сфере противодействия преступности против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних областной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (от 03.05.2017)	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2021	Профилактика преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних, повышение эффективности работы по противодействию преступности в названной сфере
5.	Мониторинг реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2021	Раннее выявление фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей)
6.	Мониторинг реализации Примерного порядка организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, в соответствии с которым муниципальные комиссии организуют выявление, учет и проведение индивидуальной профилактической работы в отношении	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области; органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области	2019-2021	Повышение эффективности межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и иных органов, организаций и учреждений при проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним и (или) семьей.

	несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.			
Задача 2. Своевременное выявление фактов противоправных действий в отношении несовершеннолетних, оперативное принятие мер по устранению причин и условий, приведших к угрозе благополучию, здоровью и жизни несовершеннолетних				
1.	Осуществление комплекса мер по выявлению лиц, вовлекающих несовершеннолетних в преступную и антиобщественную деятельность, а также родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей.	УМВД России по Вологодской области*, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов области, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области	2019 - 2021	привлечение к ответственности лиц, вовлекающих подростков в преступную деятельность
2.	Организация реализации Межведомственного регламента проведения ежемесячного мониторинга условий жизни несовершеннолетних в семьях опекунов (попечителей), в том числе приемных семьях	Департамент социальной защиты населения области, Департамент образования области, департамент здравоохранения области, УМВД России по Вологодской области*	2019 - 2021	создание условий по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, находящихся под опекой (попечительством) в семьях (в том числе приемных семьях)
3.	Организация своевременного обмена информацией по фактам причинения вреда здоровью несовершеннолетним в результате совершения противоправных действий, пострадавших от несчастных случаев, суицидальных попыток и нуждающихся в помощи государства в рамках компетенции органов и учреждений системы	областная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов области, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений	2019 - 2021	создание условий по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, пострадавших от противоправных действий

	профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних	несовершеннолетних области		
4.	Проведение "Международного дня детского телефона доверия"	Департамент социальной защиты населения области	2019 - 2021	раннее выявление фактов нарушений прав ребенка, формирование системы помощи семье и детям
5.	Разработка и принятие межведомственных алгоритмов действий при выявлении несовершеннолетних, зарегистрированных в «группах смерти», имеющих суицидальное поведение	комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов области, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области	2019 - 2021	утверждение алгоритмов во всех муниципальных районах, городских округах области
6.	Проведение мониторинга случаев самовольных уходов воспитанников организаций для детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019-2021	Анализ состояния работы в сфере профилактики самовольных уходов несовершеннолетних
7.	Создание межведомственных рабочих групп для мониторинга ситуаций, связанных с правонарушениями, обусловленными межличностными конфликтами обучающихся образовательных организаций, агрессивным общением в социальных сетях и группах с антиобщественной направленностью, с целью оперативного реагирования и принятия мер по профилактике суицидов среди	комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов области, органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области	2019 - 2021	координация оперативного информационного обмена о фактах детского суицидального поведения, принятия мер по организации профилактической и реабилитационной работы с подростками, склонными к суициду, выявленными как участвующие в "суицидальных играх"

	несовершеннолетних			
8.	Организация изучения деятельности по профилактике самовольных уходов воспитанников в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.	Департамент социальной защиты населения области; Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2021	Мониторинг деятельности учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и принятие мер
9.	Организация изучения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и обеспечению координации деятельности органов и учреждений системы профилактики	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019-2021	Мониторинг деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов и городских округов области, оказание методической помощи специалистам

Задача 3. Совершенствование имеющихся и внедрение новых технологий и методов профилактической работы с несовершеннолетними, направленных на обеспечение безопасности, в том числе информационной

1.	Организация на базе государственных организаций социального обслуживания области социального сопровождения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019-2021	
2.	Реализация на базе государственных организаций социального обслуживания области социально-профилактических программ для несовершеннолетних по формированию навыков неагрессивного поведения	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области; БУ СО ВО «Комплексный центр	2019-2021	Повышение качества психолого-педагогического сопровождения детей, проведение эффективной профилактической работы, направленной на коррекцию агрессивного поведения подростков

		социального обслуживания населения Сокольского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Устюженского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Вожегодского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кирилловского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Междуреченского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кадуйского района» БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения города Череповца и Череповецкого района «Забота»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Грязовецкого района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения		
--	--	---	--	--

		Сямженского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Кичменгско-Городецкого»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Вашкинского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Бабаевского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Белозерского района»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Нюксенского района»; БУ СО ВО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»; БУСОВО «Вологодский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, №1»		
3.	Реализация на базе государственных организаций социального обслуживания области программ работы с детьми по профилактике суицидов	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области; БУ СО ВО	2019-2021	Повышение качества психолого-педагогического сопровождения детей, проведение эффективной профилактической работы, направленной на коррекцию саморазрушающего поведения детей.

		«Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Росток» г. Череповца»; БУ СО ВО «Комплексный центр социального обслуживания населения Сокольского района»		
4.	Организация областного добровольческого марафона по формированию у детей младшего возраста основ безопасного поведения	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019 - 2021	Организация добровольцами информирования детей младшего возраста об основах безопасного поведения
5.	Организация проведения на базе государственных организаций социального обслуживания области мероприятий по обучению детей и родителей распознаванию различных видов насилия	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019 - 2021	Организация просвещения детей и родителей – получателей социальных услуг по вопросам жестокого обращения
6.	Организация психологической реабилитации детей раннего возраста, подвергшихся насилию	Департамент здравоохранения области	2019-2021	Обеспечение социально-психологической реабилитации детей раннего возраста, подвергшихся насилию
7.	Организация выявления детей с нарушениями эмоционально-волевой и личностной сфер, детей «группы риска» по суицидальному поведению	Департамент образования области, центры ППМСП	2019-2021	Выявление подростков, проявляющих агрессивность и склонность к суицидальному поведению, проведение с ними диагностических и коррекционно-развивающих занятий
8.	Организация психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса в образовательных организациях в части взаимодействия с родителями по вопросам профилактики	Департамент образования области	2019 - 2021	родители (законные представители) обучающихся информированы по вопросам профилактики аддиктивного, суицидального поведения, жестокого обращения и насилия в семье. Доля родителей, охваченных данными мероприятиями,

	суицидального поведения, жестокого обращения и насилия в семье, просвещение родителей в области педагогики, детской психологии и возрастной физиологии. Пропаганда традиционных семейных ценностей, формирование позитивного имиджа приемных, многодетных семей, престижа ответственного родительства, формирование устойчивых моделей воспитания детей без применения насилия			составляет не менее 50%. Продвижение в обществе ценностей доверительных отношений между родителями и детьми, диалогового воспитания как альтернативы воспитанию с применением насилия и жестокости по отношению к детям
9.	Проведение мероприятий по профилактике аборт, отказов от новорожденных, социально- и медико-психологическому сопровождению беременных женщин и матерей с детьми до 3 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации	департамент здравоохранения области	2019 - 2021	Снижение числа аборт на 1% ежегодно. Уменьшение числа отказов от новорожденных на 3% за 3 года
10.	Организация проведения реабилитационных мероприятий с воспитанниками специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, подвергшимся жестокому обращению	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019 - 2021	Организация реабилитационных мероприятий с несовершеннолетними, подвергшимся насилию, в условиях стационара
11.	Организация мест временного пребывания женщин и детей, пострадавших от насилия или оказавшихся в социально опасном положении вследствие угрозы жестокого обращения	Департамент социальной защиты населения области; БУ СО ВО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»; БУ СО ВО «Комплексный центр	2019-2020	Создание благоприятных социально-бытовых условий для женщин с детьми, пострадавшим от насилия, оказание им комплекса юридических, психологических и педагогических услуг

		социального обслуживания населения Сокольского района»		
12.	Проведение реабилитационных мероприятий для несовершеннолетних, пострадавших от насилия или ставших его свидетелями, обеспечение их безопасного участия в следственных мероприятиях в рамках проекта «Зеленая комната»	Департамент социальной защиты населения области; БУ СО ВО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья «Преодоление»; БУ СО ВО «Территориальный центр социальной помощи семье и детям»	2019-2020	Снижение тревожности и улучшение психоэмоционального состояния у детей, пострадавших от насилия или ставших его свидетелями,
13.	Проведение мероприятий по недопущению приобретения в библиотечные фонды области изданий, отрицающих семейные ценности и формирующих неуважение к родителям, пропагандирующих насилие и жестокость, в том числе в отношении детей	Департамент культуры и туризма области, органы местного самоуправления муниципальных	2019 - 2021	проверка имеющихся библиотечных фондов края, контроль за приобретением изданий, ограничение доступа детей к негативной информации
14.	Проведение в образовательных организациях акции "Единый урок по безопасности в сети Интернет", мероприятий по предупреждению фактов вовлечения несовершеннолетних в группы суицидальной направленности посредством сети Интернет	Департамент образования области, органы местного самоуправления	2019 - 2021	мероприятиями "Единого урока безопасности" ежегодно охвачено не менее 90% общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, в которых принимают участие не менее ____ тыс. обучающихся. Предупреждение суицидального поведения среди несовершеннолетних обучающихся
15.	Организация мероприятий по информационной безопасности в государственных	Департамент социальной защиты населения области	2019 - 2021	Информирование детей, родителей (законных представителей) о рисках, связанных с информацией, в

	организациях социального обслуживания области			том числе распространяемой в сети Интернет, наносящей вред здоровью, физическому, психическому, духовному и нравственному развитию детей
Задача 4. Организация и обеспечение методической поддержки органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних				
1.	Совершенствование профессиональной компетенции специалистов по опеке и попечительству	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019 - 2021	не менее 20% специалистов по опеке и попечительству охвачены обучающими мероприятиями по теме: «Деятельность специалиста органов опеки и попечительства в системе защиты прав детей и профилактики социального сиротства»
2.	Повышение профессиональных компетенций руководителей и специалистов государственных организаций социального обслуживания области по вопросам предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения безопасности детей	Департамент социальной защиты населения области; государственные организации социального обслуживания области	2019 - 2021	Обучение специалистов не менее 30 государственных организаций социального обслуживания области вопросам предупреждения преступлений в отношении несовершеннолетних и обеспечения безопасности детей (не менее 15 – в 2019 году, не менее 30 – на конец 2020 года)
3.	Проведение обучающих семинаров для ответственных секретарей и специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов, городских округов области	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019 - 2021	повышение эффективности функционирования и координации деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Проведение не менее 2 обучающих семинаров ежегодно для 43 специалистов муниципальных комиссий
4.	Проведение обучающих семинаров для специалистов муниципальной системы профилактики по вопросам обеспечения защиты прав детей	Комитет гражданской защиты и социальной безопасности области	2019 - 2021	Повышение профессиональных компетенций специалистов, работающих с детьми
5.	Проведение семинаров,	органы и учреждения	2019 - 2021	организация и проведение не

	круглых столов по профилактике преступлений в отношении несовершеннолетних, предупреждения насилия и жестокого обращения в отношении детей.	системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области		менее 2 семинаров ежегодно для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних области. Повышение уровня профессиональных знаний и профессиональной компетенции специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
6.	Проведение для психолого-педагогических работников образовательных организаций области образовательно-информационных мероприятий (лектории, семинары, круглые столы, консультации и т.п.), направленных на развитие компетенций в вопросах проявления возрастных кризисов и депрессий у несовершеннолетних, распознавания признаков суицидального риска.	Департамент образования области	2019 - 2021	Повышение уровня профессиональных знаний и профессиональной компетенции специалистов по вопросам профилактики суицидального поведения несовершеннолетних
7.	Приобретение наглядных материалов и пособий, обучение руководителей, сотрудников и персонала государственных учреждений образования, направленное на повышение степени готовности к противодействию террористическим актам, ликвидации вызванных ими последствий	Департамент образования области	2020	Повышение уровня профессиональных знаний и профессиональной компетенции специалистов по вопросам обеспечения безопасности несовершеннолетних в образовательных организациях

<*> Участие в мероприятиях носит рекомендательный характер.